ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту распоряжения Правительства Московской области   
«О проекте закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2026 год   
и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2026 год и на плановый период   
2027 и 2028 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ   
«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и другими нормативными правовыми актами.

Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд)   
по доходам и расходам в 2026 – 2028 годах определены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

| Показатель | Прогноз | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026 | в % к уровню 2025 г.\* | 2027 | 2028 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Доходы ТФОМС МО - всего** | **220 940 875,9** | **110,1** | **247 290 515,4** | **263 636 124,3** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - субвенция ФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования | 187 387 365,2 | 104,2 | 213 058 576,3 | 228 703 086,5 |
| - межбюджетные трансферты из бюджета Московской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования | 17 083 792,0 | 937,0 | 17 208 257,0 | 17 329 566,0 |
| - межбюджетные трансферты  из бюджета Московской области на мероприятия, не включенные  в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования | 2 533 884,0 | 102,5 | 2 530 414,0 | 2 530 473,0 |
| - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам  территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение расходов за предоставленную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации | 13 196 207,3 | 99,5 | 13 724 055,6 | 14 273 017,8 |
| - иные доходы | 739 627,4 | 105,6 | 769 212,5 | 799 981,0 |
| **Расходы ТФОМС МО - всего** | **220 940 875,9** | **110,1** | **247 290 515,4** | **263 636 124,3** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования | 203 417 236,8 | 111,1 | 229 193 219,4 | 244 938 304,0 |
| из них: |  |  |  |  |
| финансовое обеспечение расходов  на оплату медицинской помощи, предоставленной в других субъектах Российской Федерации гражданам, застрахованным в Московской области | 15 800 000,0 | 100,0 | 15 800 000,0 | 15 800 000,0 |
| - расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда | 1 161 704,4 | 109,7 | 1 179 350,1 | 1 201 622,9 |
| - оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации | 13 196 207,3 | 99,5 | 13 724 055,6 | 14 273 017,8 |
| - финансовое обеспечение  мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам,  не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования, медицинской помощи | 2 461 656,0 | 100,0 | 2 461 656,0 | 2 461 656,0 |
| - финансовое обеспечение мероприятий по повышению квалификации, а также  по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 704 071,4 | 105,8 | 732 234,3 | 761 523,6 |

\*Уровень расходов 2025 года не включает остаток по состоянию на 01.01.2025 года.

Бюджет Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован.

Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на 2026 – 2028 годы сформирована   
в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Московской области по организации обязательного медицинского страхования в бюджете Фонда предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год   
в сумме 187 387 365,2 тыс. рублей (104,2% к уровню 2025 года), на 2027 год –   
213 058 576,3 тыс. рублей, на 2028 год – 228 703 086,5 тыс. рублей.

Расчет субвенции произведен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования   
на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2023 г. № 1618), исходя   
из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Московской области по состоянию на 1 января 2025 года,   
в количестве 7 967 032 человек, и учитывает параметры проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенного на сайте https://sozd.duma.gov.ru/bill/1026185-8 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в части подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренных проектом на 2026 год в размере   
22 924,3 рублей (108,7 % к уровню 2025 года), на 2027 год – 24 761,6 рублей,  
 на 2028 год – 26 579,8 рублей, коэффициента дифференциации, коэффициента доступности медицинской помощи для Московской области, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций   
в территориальной программе обязательного медицинского страхования   
для Московской области соответственно 1,080, 1,000 и 1,000.

При распределении субвенций на 2026 год на этапе формирования проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрен не распределенный резерв в размере 5 %. Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования   
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации. Корректировка объема субвенции Фонда на 2026 год будет произведена после фактического распределения указанного резерва Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Объем межбюджетного трансферта из бюджета Московской области   
на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, предоставляемых в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования запланирован в проекте бюджета Фонда на 2026 год в сумме 17 083 792,0 тыс. рублей (937,0 %   
к уровню 2025 года), на 2027 год – 17 208 257,0 тыс. рублей, на 2028 год –   
17 329 566,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетного трансферта из бюджета Московской области   
на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме   
в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской   
помощи, а также на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности Фонда, запланирован в проекте бюджета Фонда   
на 2026 год в сумме 2 533 884,0 тыс. рублей (102,5 % к уровню 2025 года), на 2027 год – 2 530 414,0 тыс. рублей, на 2028 год – 2 530 473,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в бюджет Фонда в виде межбюджетных трансфертов   
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов на возмещение расходов медицинских организаций Московской области за предоставленную медицинскую помощь гражданам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию за пределами Московской области, рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области, и определен   
на 2026 – 2028 годы в размере 13 196 207,3 тыс. рублей (99,5 % к уровню   
2025 года), 13 724 055,6 тыс. рублей и 14 273 017,8 тыс. рублей соответственно.

Иные доходы учтены в проекте бюджета Фонда на 2026 год в сумме   
739 627,4 тыс. рублей (105,6 % к уровню 2025 года), на 2027 год –   
769 212,5 тыс. рублей, на 2028 год – 799 981,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Расходные обязательства бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов обеспечивают цели и задачи развития здравоохранения   
и обязательного медицинского страхования на территории Московской области, предусмотренные государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья», федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Планирование расходов бюджета Фонда осуществляется в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» и Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Общий объем расходов в проекте бюджета Фонда определен на 2026 год   
в размере 220 940 875,9тыс. рублей, из которых 203 417 236,8 тыс. рублей   
или 92,1 % составляют расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Московской области   
(111,1 % к уровню 2025 года), в том числе межбюджетные трансферты, предусмотренные на оплату счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам Московской области, за пределами территории страхования   
(15 800 000,0 тыс. рублей), а также на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, предоставляемых в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в сумме 17 083 792,0 тыс. рублей (937,0 % к уровню 2025 года), на 2027 год –   
17 208 257,0 тыс. рублей, на 2028 год – 17 329 566,0 тыс. рублей.

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2026 год   
и на плановый период 2027 и 2028 годов в части реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в разрезе условий оказания медицинской помощи, произведен на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Кроме того, в проекте бюджета Фонда учтены средства на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации на 2026 год в сумме 13 196 207,3 тыс. рублей (99,5 % к уровню 2025 года), на 2027 год –   
13 724 055,6 тыс. рублей, на 2028 год – 14 273 017,8 тыс. рублей, а также   
на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным   
по программе обязательного медицинского страхования в сумме   
2 461 656,0 тыс. рублей (100,0 % к уровню 2025 года) ежегодно.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников   
по программам повышения квалификации, а также по приобретению   
и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии   
с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г.   
№ 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены в проекте бюджета Фонда на 2026 год в сумме   
704 071,4 тыс. рублей (105,8 % к уровню 2025 года), на 2027 год –   
732 234,3 тыс. рублей, на 2028 год – 761 523,6 тыс. рублей.

Формирование расходов на содержание аппарата Фонда осуществлено   
на основании требований Методических рекомендаций по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденных председателем Федерального фонда обязательного медицинского страхования 20 июля   
2022 года.

На финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности проектом бюджета Фонда предусмотрены средства на 2026 год   
в сумме 1 161 704,4 тыс. рублей (109,7 % к уровню 2025 года),   
на 2027 год – 1 179 350,1 тыс. рублей, 2028 год – 1 201 622,9 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда   
в проекте бюджета Фонда определен на 2026 год в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного страхования от 29 декабря 2021 года № 149н,   
в сумме 45 335 253,4 тыс. рублей.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в проекте бюджета Фонда на 2026 год снижен на 0,05 процента   
в связи с получением дополнительного финансирования по организации оказания медицинской помощи в рамках сверхбазовой программы обязательного медицинского страхования и составил 0,85 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Принятие данного документа не потребует:

- экономических, структурных изменений в системе управления;

- признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Московской области.

Порядок принятия проекта распоряжения осуществляется в соответствии  
с постановлением Губернатора Московской области № 150-ПГ «О Регламенте Правительства Московской области».

Представленный проект распоряжения Правительства Московской области   
в соответствии с распоряжением Губернатора МО № 196-РГ «О направлении   
в прокуратуру Московской области нормативных правовых актов Московской области и их проектов, а также проектов федеральных законов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры, разработанных центральными исполнительными органами Московской области, государственными органами Московской области и планируемых к внесению Московской областной Думой   
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации   
в порядке законодательной инициативы» не требует направления в Прокуратуру Московской области.

Правовым управлением Фонда проведена правовая и антикоррупционная экспертизы, в результате которых коррупциогенные факторы в тексте проекта распоряжения не выявлены.

Проект закона размещен на сайте www.mofoms.ru.

Директор

Территориального фонда

обязательного медицинского

страхования Московской области Л.П. Данилова